

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: כ"ה באייר התשע"ד
25 במאי 2014
סימוני: 159191

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 25/5/2014

משתתפים:

עו"ד שמעון קאופמן-ס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר-מטה חשב כללי, חבר הוועדה
עו"ד ירון גולן, המשכח המשפטי, משרד האוצר, יועץ מקצועי

הנושא: משרד החינוך

החלטת ועדת המכרזים מיום 16/03/14
נתקבל בוועדת הפטור ביום 09/04/14
השלמות מיום 14/5/14

בקשה מס': 553300

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להרחבת ההתקשרות עם הסוכנות היהודית, לצורך הפעלת תכנית הפגיבה - שינוי והפעלת מורים שליחים וקיום פעילויות חינוכיות, לתקופת שמיים 15/05/14 ועד ליום 31.08/14, לפי תקנה (א)1913) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים)

היקף ההתקשרות המבוקש: 2,000,000 ₪ כולל מע"מ.

החלטת הוועדה: מאשרים את ההתקשרות עם הסוכנות היהודית בטור מחובת מכרז, לפי תקנה (א)1913) לתקופת שמיים 25/05/14 ועד ליום 31/08/14.
בטרם תוגש בקשה נוספת או אחרת, על המשרד לבחון היעילות הפעלת התוכנית מול גופים אחרים.

הערות ונימוקים:

1. המשרד מבקש להרחיב את ההתקשרות עם הסוכנות היהודית עבור הפעלת תכנית הפגיבה. היקף ההתקשרות לאחר ההרחבה המבוקשת יהיה בסכום כולל של עד 13,960,000 ₪, כאשר חלקו של המשרד - לא יעלה על 13,360,000 ₪ וחלקו של הסוכנות היהודית - 600,000 ₪.
2. תכנית הפגיבה (להלן - "התוכנית") כוללת הפעלת תכנית שנוסקות בלימוד עברית בכ-45 בתי ספר וזימים המאורגנים ברובם ב-3 רשתות חינוך הכוללות כ-44 מורים וכ-10,000 תלמידים.
3. בתאריך 01/03/2009 חולטה הממשלה על המשך הפעלת התכנית בבתי הספר היומיים באמצעות הסוכנות ובשיתוף עם נתי"ב ומשרד החוץ. ההתקשרות הראשונה עם הסוכנות היהודית במסגרת התכנית החלה ביום 21/10/2009, ומאז תוארכה מעט לעת על ידי המשרד לתקופות של שנה עד ליום 31/08/2013, בהיקף שנתי של 10-13 מיליון ₪.
4. ביום 25/08/2013 אישרה ועדת הפטור בחש"כ"ל את הארכת ההתקשרות עבור התקופת שמיים 01/09/2013 ועד ליום 31/08/2014 כאשר השתתפות המשרד עמדה על סך של 11,360,000 ₪.
5. במסגרת הכנת החלטה על ידי הרמטכ"ל, עבור בקשת קודמת לביצוע התקשרות זו שנדונה בוועדת הפטור ביום 15.08.2010, הוכן לוועדה יו"ר עמדה שבתן ביחד עם היחידה המקצועית את הניצות התוכנית, יעילותה וקביעת פרמטרים להצלחה ממנה עלה כי התוכנית פועלת באופן יעיל מבחינה כלכלית וכי המשרד קבע פרמטרים לבחינת הצלחתה.
6. בנוסף, דווח לוועדה בעת המינה לאישור ההתקשרות עבור שנת הלימודים התשע"ג, כי משרד החינוך קבע נוהל מפורט לביצוע בקרה על פעילות זו ולפיו הרשתות השונות יחייבו להעביר דיווח חתום על ידי רו"ח, בדבר התשלומים שביצעו למורים ומשרד החינוך יוכל לבחון את מהימנות הדיווח.
7. ביום 18.08.2012 אישרה ועדת הפטור את הארכת התקשרות זו לתקופה של שנה בכפוף לכך שבמהלך אותה תקופה יבחן משרד החינוך, ביחד עם מטה החשב הכללי, את החלופות לביצוע ההתקשרות לרבות מול נתי"ב. לדברי המשרד, במהלך השנה האחרונה פרש הגורם המקצועי שאחראי על התוכנית ובמהלך התקופה שעד להחלטתו וכניסתו של מנהל היחידה החדש לא תתאפשר ביצוע הליך הבחינה בנושא, כנדרש על ידי הוועדה, באופן שיאפשר ביצוע התקשרות לשנת הלימודים תשע"ד בתתאם לממצאי הבחינה.


8. שתיים מתוך שלוש רשתות החינוך ("אור אבנר" ו"שמע ישראל") שבמסגרתן פועלת התוכנית, מפעילות בנוסף למסגרות היומיות גם מסגרות פנימיות, בהן לומדים סה"כ 1,005 תלמידים ב-13 מוסדות חינוכיים. כעת, פנתה היחידה בבקשה להרחבת היקף ההתקשרות ב-2,000,000 ₪ מעבר לתכנית העבודה המקורית, לצורך סיוע באחזקת תלמידים באותן פנימיות. יצוין, כי מדובר בתלמידים שמוצבם הכלכלי לא מאפשר להם לשלם שכר לימוד באופן שיממן את עלות הפעלת הפנימיות.

9. מר יואל ברנר, רפרנט חינוך, בחוות דעתו מיום 14 במאי 2014, ממליץ לאשר את ההתקשרות, באישור מר איור טל, סגן בכיר לחשבתי הכללית הרפרנט למשרד. בהתאם לחוות הדעת, לדברי מנהל היחידה החדש, מר משה מיכלס, נבחנה התקשרות במיזם משותף מול שני גופים נוספים לצורך הפעלת התוכנית. במכתבו לועדת הרכישות המשרדית מיום 03/03/2014, הציג את בדיקתו בנושא מול נתייב וההסתדרות הציונית, אשר דחו את ההצעה משיקולי היתכנות פיננסיים. יצוין, כי ההסתדרות הציונית ציינה כי אין ביכולתה להפעיל תכנית זו ככלל, בעוד נתייב ציינה כי אין באפשרותה לבחון אפשרות זו בשלב זה בלבד.

10. אישור זה להרחבת ההתקשרות עבור שנת הלימודים תשע"ד אינו מבטל את אחריות היחידה לבחון אפשרות עתידית להתקשרות עם נתייב בנושא, כיוון שזו לא שללה היתכנות עתידית להפעלת התכנית.


עו"ד ירון גלן


בו"ח אלי ביתן


עו"ד עמנו קאופמן מס

רשמה: אליה סגולה